



Biroul permanent al Senatului

Bp...618.../...14.11.2022...

Biroul permanent al Senatului

L...735.../...21.11.2022...

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (b618/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1198/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea are ca obiect modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu privire la aspectul fundamentării **instrumentului de motivare**, apreciem că acesta cuprinde o prezentare evazivă a reglementării.

Astfel, facem referire la abordarea mult prea vagă a obiectivelor avute în vedere de inițiatori, aspect care este în dezacord cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Instrumentul de motivare trebuie să se raporteze la motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

5. Semnalăm că soluția legislativă propusă la pct. 1 al articolului unic, și anume textul prevăzut pentru lit. d¹) a alin. (1) al art. 8, în special expresia „președinților consiliilor județene”, a mai făcut obiectul unei alte propuneri legislative, transmisă Consiliului Legislativ de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr. XXXV 259 din 18 ianuarie 2022.

Totodată, precizăm că **partea introductivă a art. 8 alin. (1) din Legea nr. 248 /2005, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „Pașaportul diplomatic este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe, în condițiile prezentei legi, următoarelor categorii de persoane, în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate:”.**

Or, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **președinții consiliilor județene, primarii municipiilor reședință de județ, primarii sectoarelor municipiului București și primarul general al municipiului București fac parte din categoria autorităților administrației publice locale (Titlul V), iar prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local [potrivit art. 249 alin. (1) din același act normativ]. Pe cale de consecință, rolul prefectului, al președinților consiliilor județene, primarilor municipiilor reședință de județ, primarilor sectoarelor municipiului București și al primarului general al municipiului București este acela de a reprezenta, după caz, Guvernul pe plan local, județul, respectiv municipiul reședință de județ, municipiul București și sectoarele municipiului București în străinătate și nu interesele statului român în străinătate.**

În plus, semnalăm că există o contradicție chiar între instrumentul de motivare, în care se menționează că „acordarea acestui tip de document de călătorie va simplifica deplasarea celor menționați în proiectul de lege **pentru reprezentarea intereselor comunităților locale**” și prevederile părții introductive a art. 8 alin. (1), în sensul că pașaportul diplomatic este eliberat, în condițiile legii, unor categorii de persoane în scopul facilitării **reprezentării** de către acestea a **intereselor statului român în străinătate**.

Pe de altă parte, **art. 12 lit. b)** din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „**Pașaportul de serviciu** este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe, în condițiile prezentei legi, următoarelor categorii de persoane:

(...);

b) prefecților și subprefecților, președinților și vicepreședinților, consiliilor județene primarilor municipiilor, orașelor și sectoarelor municipiului București, când călătoresc în misiuni oficiale;”.

Astfel, din analiza prevederilor **art. 8 și art. 12** rezultă că nu este nicio categorie de persoane care să poate beneficia concomitent de eliberarea a două tipuri de pașapoarte - diplomatic și de serviciu. Or, prin adoptarea prezentei propuneri, s-ar ajunge la situația în care prefecților, președinților consiliilor județene, primarilor municipiilor reședință de județ, primarilor sectoarelor municipiului București și primarului general al municipiului București ar urma să li se elibereze atât pașaport diplomatic, cât și pașaport de serviciu.

6. În același timp, remarcăm că soluția preconizată nu are în vedere și completarea aferentă a normelor subsecvente care fac precizări referitoare la obligația titularilor de a preda pașapoartele diplomatice instituțiilor din care aceștia fac parte (art. 11 din lege).

Având în vedere cele mai sus menționate, apreciem că propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1228/10.11.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 248/2005

M. Of. nr. 682/29 iul. 2005

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- 1 promulgată prin **D. nr. 646/2005** **M. Of. nr. 682/29 iul. 2005**
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 2 modificări prin **O.G. nr. 5/2006** **M. Of. nr. 71/26 ian. 2006** *modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată cu modificări prin **L. nr. 191/2006** **M. Of. nr. 441/22 mai 2006**
Dispune republicarea cu renumerotare
- 3 modificări prin **L. nr. 50/2006** **M. Of. nr. 230/14 mar. 2006** *aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 4 rectificare **M. Of. nr. 316/7 apr. 2006** *rectifică art. 43 și art. 52*
RECTIFICARE
- 5 rectificare **M. Of. nr. 316/7 apr. 2006** *rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)*
RECTIFICARE
- 6 modificări prin **L. nr. 191/2006** **M. Of. nr. 441/22 mai 2006** *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 7 modificări prin **O.U.G. nr. 96/2006** **M. Of. nr. 981/8 dec. 2006** *modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată prin **L. nr. 132/2007** **M. Of. nr. 323/15 mai 2007**
- 8 modificări prin **L. nr. 132/2007** **M. Of. nr. 323/15 mai 2007** *aprobă O.U.G. nr. 96/2006*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 9 modificări prin **O.U.G. nr. 126/2007** **M. Of. nr. 760/9 nov. 2007** *modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
respinsă prin **L. nr. 115/2008** **M. Of. nr. 384/21 mai 2008**
Dispune republicarea cu renumerotare

- 10 modificări prin** L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 *respinge O. U. G. nr. 126/2007*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 11 modificări prin** O.U.G. nr. 207/2008 M. Of. nr. 831/10 dec. 2008 *modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);*
introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46;
abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)
Dispune republicarea cu renumotare
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
- 12 modificări prin** L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);*
introduce alin. (9) la art. 15;
abrogă art. 17_1 alin. (2)
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 13 modificări prin** L. nr. 206/2010 M. Of. nr. 767/17 nov. 2010 *modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);*
abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)
- Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 14 modificări prin** L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51;*
abrogă art. 50
Dispune republicarea cu renumotare
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 15 modificări prin** O.U.G. nr. 82/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012 *modifică art. 6_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 235/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013

- 16 modificări prin** L. nr. 175/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
*modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17_1 alin. (1) lit. a), art. 17_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);
introduce alin. (4_1) - (4_3) la art. 17_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3_1) la art. 27;
abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55
Dispune republicarea cu renumerotare*
- 17 modificări prin** O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
*modifică art. 17_1 alin. (4);
introduce art. 15_1*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
- 18 modificări prin** L. nr. 169/2016 M. Of. nr. 772/3 oct. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
*modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin. (1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4) și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. c), f) și g);

introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit. c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12, alin. (6_1) la art. 30;

abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l), art. 47 alin. (1) lit. d)*
- 19 modificări prin** L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
abrogă art. 17_1 alin. (5)
- 20 modificări prin** L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
modifică art. 8 alin. (1) lit.m)
- 21 modificări prin** L. nr. 133/2018 M. Of. nr. 508/20 iun. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
*modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1), art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46 lit. e);
introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1) la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art. 17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2);
abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (5) și art. 23_1
Dispune republicarea cu renumerotare*

- 22 modificări prin L. nr. 161/2020 M. Of. nr. 695/3 aug. 2020 *modifică art. 6 alin. (4)*
Lege pentru modificarea art. 6 alin. (4) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 23 modificări prin L. nr. 162/2020 M. Of. nr. 698/4 aug. 2020 *modifică art. 6_1 și art. 30 alin. (1) lit. a) - d)*
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români
- La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 152/2020 M. Of. nr. 802/1 sep. 2020 *modifică art. 15_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online
aprobată cu modificări prin L. nr. 271/2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020
- 25 modificări prin L. nr. 271/2020 M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020 *modifică art. 15_1 alin. (2) și art. 15_1 alin.(4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online